**СОГЛАСОВАНО:**

Решение Общественного совета во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя

Гагаринский муниципальный округ

от «29» декабря 2022 г. № 3 -П

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2022 год**

В органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) на основании Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»](http://internet.garant.ru/#/document/72084212/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D1%80%D1%84%20%E2%84%96%202258-%D1%8), Национального плана ("дорожная карта") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 г. № 2424-р), Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», решения Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - решение Совета).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, **обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования**города Севастополя Гагаринский муниципальный округ [www.vmogagarinskiy.ru](http://www.vmogagarinskiy.ru/) (далее- официальный сайт).

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения, утверждённого решением Совета, распоряжению местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 30 декабря 2020 г. № 261 «О возложении обязанности уполномоченного лица в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжению Совета Гагаринского муниципального округа от 24 декабря 2021 г. № 47/С «О возложении обязанности уполномоченного лица в Совете Гагаринского муниципального округа» функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе, возложены:

в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее -местная администрация) на главного специалиста местной администрации (юриста), (далее - уполномоченное лицо);

в Совете Гагаринского муниципального округа (далее - Совет) на главного специалиста Совета (далее - уполномоченное лицо)*.*

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 2.3. раздела 2 решения Совета

уполномоченные лица осуществляют ознакомление с решением Совета муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальную должность в местной администрации и Совете, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу:

за период с 28 февраля 2019 г. по 25 октября 2021 г. ознакомлено 34 муниципальных служащих и 2 лица, замещающих муниципальные должности.

За период с 25 октября 2021 г. по настоящее время назначены 3 муниципальных служащих (главные специалисты местной администрации).

Вышеуказанные лица ознакомлены с решением Совета в установленном порядке.

 В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в срок не позднее   
01 февраля г., следующего за отчетным, проводятся мероприятия, предусмотренные пунктом 3.2 раздела 3 решения Совета.

Анализ выявленных в органах местного самоуправления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год, при подготовке ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

В структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с января 2022 г. по декабрь 2022 г. организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный орган (далее - ОМСУ) сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2022 г. по август 2022 г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

ОМСУ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акта, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном порядке ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1.Постановление местной администрации от 02 апреля 2019 г. № 8- ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ;

2. Постановление местной администрации от 27 августа 2019 г. № 36-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

3. Постановление местной администрации от 26 ноября 2019 г. № 74-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

4. Постановление местной администрации от 20 ноября 2020 г. № 59-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»

5. Постановление местной администрации от 29 сентября 2021 г. № 45-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

6. Постановление местной администрации от 30 ноября 2021 г. № 76-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

7. Постановление местной администрации от 24 января 2022 г. № 2-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

8. Постановление местной администрации от 12 мая 2022 г. № 26-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

9. Постановление местной администрации от 05 июля 2022 г. № 35-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

10. Постановление местной администрации от 20 октября 2022 г. № 61-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

11. Распоряжение Совета от 09 февраля 2022 г. 03/С «Об утверждении нормативных затрат обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

Проекты вышеуказанных МНПА также были размещены на официальном сайте.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2020 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. №133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ предупреждений и возбуждения соответствующих дел в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявили нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

За период с 2020 г. по настоящее время на действия местной администрации были поданы следующие жалобы:

1. Жалоба ООО «Галактика» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Галактика») была подана 23 ноября 2020 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу № 92/06/105-576/2020 от 03 декабря 2020 г.о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации признана необоснованной.

2. Жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Контракт») была подана 31 октября 2019 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу № 92/06/105-576/2020 от 03 декабря 2020 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации признана необоснованной.

3. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., 54/01-19-05-10/02/21 (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-57/2021 от 11 марта 2021 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок жалоба признана частично обоснованной.

Установлены в действиях Заказчика (МА) нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Местной администрации выдано предписание от 05 марта 2021 г. по делу о нарушении законодательства об осуществлении закупок.

Предписание исполнено в полном объеме:

1. Отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона;
2. Внесены изменения в документацию на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу;
3. Установлены новые сроки подачи заявок на участие в запросе котировок.
4. Осуществлены дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 05 марта 2021 г. по делу.

Об исполнении вышеуказанного предписания 23 марта 2021 г. сообщено в Крымское УФАС России (исх.139/21) с приложением соответствующих документов.

Также, переданы материалы уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях местной администрации признаков административного правонарушения.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 082/04/7.30-1149/2021 от 28 июня 2021 г. Глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Совета, Глава местной администрации (далее –Глава гагаринского муниципального округа) признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

Штраф уплачен 20 августа 2021 г. (платежное поручение № 5452591).

4. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации. на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., за № 54/01-19-05-10/02/21 в Главное Контрольное Управление города Севастополя.

Решением ГКУ города Севастополя № 05-04/8 от 12 марта 2021 г. о не подтверждении нарушений законодательства о контрактной системе в действиях(бездействиях) местной администрации жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» на действия местной администрации признана необоснованной, нарушений при обосновании НМЦК не установлено.

5. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 05 марта 2021 г. № 0606с (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-63/2021 от 10 марта 2021 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» на действия местной администрации признана необоснованной.

В 2022 году жалобы на действия местной администрации в Крымский УФАС не подавались.

За период с 2020 г. по настоящее время на действия Совета Гагаринского муниципального округа жалобы в УФАС России не подавались.

Кроме того, решением Крымского УФАС России от 14 июля 2021 г., № 092/06/104-204/2021 РНП по информации, представленной местной администрацией в отношении ИП Ильина, вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

решением Крымского УФАС России от 06 октября 2021 г. № 092/06/104-284/2021 РНП, по информации, представленной местной администрации в отношении Общество с ограниченной ответственностью «Лукман-Лес» вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

В настоящее время действия Крымского УФАС России(3-е лицо -местная администрация) по данному вопросу обжалуются ООО «Лукман-Лес» в Арбитражный суд Республики Крым.

Рассмотрение заявления о признании незаконным и отмене решения Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 11 октября 2021 г. по делу №092/06/104-284/2021- РНП о включении ООО «Лукман-Лес» в реестр недобросовестных поставщиков определением Арбитражного суда Республикики Крым от 14 марта 2022 г. приостановлено.

Информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте Арбитражного суда.

В 2022 году по данному вопросу местная администрация документов не подавала.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в местной администрации города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 год принят (распоряжение местной администрации от 29 декабря 2021 г. № 103).

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Совете Гагаринского муниципального округа на 2022 год принят (распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 29 декабря 2021 г. № 48/С).

ОМСУ в своей деятельности руководствуются, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом ФАС России от 05 февраля 2019 г. № 133/19  
"Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса" и другими соответствующими приказами ФАС.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ; Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства ОМСУ на 2022 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа (распоряжение местной администрации от 25 марта 2022 г. № 19; распоряжением Совета Гагаринского муниципального округа от 25 марта 2022 г. № 05/С).

# В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанных с организацией и функционированием Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ не проводилось.

В 2022 году прошли повышение квалификации 2 (два) должностных лица ОМСУ, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства на тему «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения в сфере закупок товаров, работ, услуг государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, 2 (два) муниципальных служащих ОМСУ прошли обучение по теме: «Актуальные вопросы бухгалтерского и налогового учета».

Согласно распоряжению Совета от 04 декабря 2020 г. № 26/С в представительном органе ОМСУ назначен ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий). В соответствии с распоряжениями местной администрации от 01 декабря 2021 г. № 91 «О создании контрактной службы» и № 92 «Об утверждении положения о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» в исполнительно -распорядительном органе ОМСУ функционирует контрактная служба.

# Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют функции и полномочия в порядке части 4 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Свою деятельность они осуществляют в рамках федеральных законов от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса ОМСУ показали, что в деятельности местной администрации и Совета Гагаринского муниципального округа нарушения антимонопольного законодательства за 2022 году не выявлено.

Глава внутригородского муниципального образования,

исполняющий полномочия председателя Совета,

Глава местной администрации А.Ю. Ярусов

**СОГЛАСОВАНО:**

Первый заместитель Главы

местной администрации Ю.В.Иванченко

Главный специалист

местной администрации

(уполномоченное лицо) И.В.Кензина

Заместитель Председателя

Совета Гагаринского

муниципального округа Е.В. Яковлева

Главный специалист

Совета Гагаринского

муниципального округа

(уполномоченное лицо) Н.И.Силакова